



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Raad voor Cultuur
T.a.v. K Baele
Prins Willem-Alexanderhof 20
2595 BE DEN HAAG

Media en Creatieve Industrie
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Onze referentie
26772464

Datum **- 4 FEB. 2021**
Betreft Adviesaanvraag erkenningen

Geachte mevrouw Baele, beste Kristel,

De aanvragen voor een erkenning of voorlopige erkenning voor de verzorging van media-aanbod voor de landelijke publieke mediadienst zijn op 1 februari 2021 ingediend. Graag ontvang ik over elk van deze aanvragen uw advies.

Procedure

Op 1 januari 2022 vangt een nieuwe concessieperiode aan. Alle omroepen, zowel de huidige omroepen als potentieel nieuwe aspiranten, moeten voor 1 februari 2021 een erkenning of voorlopige erkenning aanvragen om tot het publieke bestel toegelaten te worden. Nadat een omroep een erkenning heeft aangevraagd, brengen de NPO, de Raad voor Cultuur en het Commissariaat voor de Media daarover ieder een eigen advies uit. Vervolgens beslist de minister mede op basis van de adviezen welke omroepen een erkenning of voorlopige erkenning krijgen. In de wet is vastgelegd dat de minister maximaal zes erkenningen kan verstrekken. Dit betekent voor de huidige aspirant-omroepen PowNed, WNL en HUMAN dat zij dienen aan te sluiten bij een andere bestaande omroep. Voor nieuwe aspirant-omroepen geldt geen maximum.

Volledigheid aanvraag

De aanvraag voor een (voorlopige) erkenning dient vergezeld te gaan van een aantal documenten, waaronder een beleidsplan, statuten, notariële akten en ondertekende overeenkomsten en/of intentieverklaringen voor de samenwerking met andere omroepen.

Indien een bepaald document niet bij de aanvraag is gevoegd zal, de betreffende aanvrager door het Commissariaat voor de Media in de gelegenheid gesteld worden de aanvraag binnen een redelijke termijn aan te vullen. Het Commissariaat voor de Media vraag ik vervolgens kopieën van dit document onder de adviseurs te verspreiden.

Toetsing

De basis voor de toetsing is de Mediawet 2008, meer in het bijzonder, maar niet uitsluitend, afdeling 2.2.2. Ik vraag uw specifieke aandacht voor de onderstaande punten.

Ledeneis

Het Commissariaat stelt de ledenaantallen vast op de door de minister vastgestelde peildatum. De peildatum is vastgesteld op 31 december 2020. Dit betekent dat de omroepen op die datum het minimum vereiste aantal betalende leden moeten hebben, die op dat moment 16 jaar of ouder zijn, in Nederland wonen en minimaal € 5,72 aan contributie hebben betaald.

Voor de bestaande omroepen met een erkenning geldt dat zij ten minste 100.000 leden moeten hebben om een nieuwe erkenning te kunnen verkrijgen. Voor de huidige aspirant-omroepen PowNed, WNL en HUMAN en nieuwe aspiranten geldt dat zij ten minste 50.000 leden moeten hebben.

Vereniging

Een erkenning kan enkel worden verleend aan een omroepvereniging of een samenwerkingsomroep waarin twee of meer omroepverenigingen vertegenwoordigd zijn. Een omroepvereniging is een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid die zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk bezighoudt met de uitvoering van de publieke media-opdracht op landelijk niveau. Een omroepvereniging geeft haar leden op een democratisch aanvaardbare wijze invloed op het beleid. Het Commissariaat is in de beste positie om te beoordelen of een omroep heeft voldaan aan de formele vereisten van de aanvraagprocedure en aan de diverse wettelijke eisen voor het functioneren van de vereniging.

Stromingseis

Een omroepvereniging of samenwerkingsomroep vertegenwoordigt een bepaalde, in de statuten aangeduide maatschappelijke, culturele, godsdienstige of geestelijke stroming. De stromingseis is altijd licht getoetst. Ik vraag u ook nu vooral te beoordelen of uit de zelf omschreven identiteit van de omroep blijkt dat hij werkt vanuit een samenhangende maatschappijvisie of overtuiging die bijdraagt aan de pluriformiteit van de publieke omroep.

Identiteit vertegenwoordigd in programmabeleid

In het verlengde daarvan is er de eis dat de identiteit van de aanvrager voldoende tot uiting dient te komen in het (voorgenomen) programmabeleid. Ook dient het beleidsplan de voornemens en afspraken te bevatten over de samenwerking met andere aanvragers van een erkenning of voorlopige erkenning, de NPO, de NOS en de NTR ten behoeve van de landelijke publieke mediadienst.

Voor alle omroepverenigingen vraag ik verder uw advies of zij voldoen aan de eis dat de doelstellingen en het (voorgenomen) programmabeleid bijdragen aan de uitvoering van de publieke mediaopdracht zoals omschreven in artikel 2.1 van de Mediawet 2008.

Naleving Mediawet

Het Commissariaat en de raad van bestuur van de NPO vraag ik beiden te beoordelen of het mede op basis van het beleidsplan en het handelen in het verleden aannemelijk is dat de aanvragende omroep zich zal houden aan de Mediawet, de richtlijnen van het Commissariaat, de interne gedragscodes en de overige bindende regels van de raad van bestuur van de NPO.

Governance

Het Commissariaat vraag ik daarnaast de governancestructuur te beoordelen. In het bijzonder op basis van de voorschriften die zijn opgenomen in artikel 2.142a van de Mediawet 2008. Daar wordt de eis gesteld dat een helder onderscheid moet bestaan tussen het dagelijks bestuur en het toezichthoudend orgaan, dat er deugdelijk, onafhankelijk en deskundig toezicht wordt uitgeoefend en dat de leden van het toezichthoudend orgaan worden benoemd op basis van vooraf vastgestelde openbare profielen.

Onze referentie
26772464

De omroepverenigingen die samen een aanvraag tot erkenning hebben ingediend en samengaan in een nieuwe rechtspersoon (samenwerkingsomroep) moeten hun samenwerking aantonen aan de hand van notariële akten en de bestuurlijke structuur inzichtelijk maken. Het Commissariaat vraag ik te toetsen of er daadwerkelijk sprake is van bundeling van beide bedrijven. De organisatie van de samenwerkingsomroep en de daaraan verbonden omroepverenigingen dient deugdelijk te zijn ingericht, waarbij zoveel mogelijk de aanbevelingen uit de governancecode NPO worden gevolgd.

Aanvullende eis voor de bestaande en nieuwe aspiranten

De huidige aspirant-omroepen PowNed, WNL en HUMAN, moeten voldoen aan de eis dat zij in de afgelopen erkenningperiode hun toegevoegde waarde hebben bewezen. Nieuwe aspirant omroepen die een voorlopige erkenning hebben aangevraagd, moeten van toegevoegde waarde zijn. Met betrekking tot de toegevoegde waarde is de kernvraag of de aanvragende omroep zich naar stroming en naar voorgenomen media-aanbod wat betreft genre, inhoud en doelgroepen zodanig onderscheidt van de andere omroeporganisaties dat de verscheidenheid van het media-aanbod van de landelijke publieke mediadienst wordt vergroot en een vernieuwende bijdrage wordt geleverd aan de uitvoering van de publieke mediaopdracht op landelijk niveau.

Te toetsen is dus of de zelf omschreven identiteit en programmavoornemens van de aanvrager van toegevoegde waarde zijn ten opzichte van die van andere omroepen en voldoende is uitgewerkt in het voorgenomen programmabeleid.

Nieuwe aspirantomroepen die voldoen aan de voorwaarden dienen de verzorging van hun media-aanbod op te dragen aan de NTR of een andere aanvrager van een erkenning, zijnde een samenwerkingsomroep of zelfstandige omroepvereniging. Tussen de NTR of de omroeporganisatie en de aspirant-omroep moet een overeenkomst of indien een vastgestelde overeenkomst nog niet mogelijk is, intentieverklaring, zijn opgesteld waarin de wederzijdse verantwoordelijkheden worden geregeld, waaronder de wijze waarop de aspirant-omroep door de NTR of de andere omroeporganisatie wordt vertegenwoordigd in de diverse overlegorganen en de wijze waarop recht wordt gedaan aan de urenindeling van de aspirant. Ik vraag u in uw advies in te gaan op deze overeenkomst of intentieverklaring.

Tot slot

Een zorgvuldige erkenningsprocedure is cruciaal voor de legitimiteit en de bestuurbaarheid van de landelijke publieke omroep. U heeft daarin als onafhankelijke en deskundige adviserende instantie een belangrijke rol. Graag ontvang ik uw advies uiterlijk 30 april 2021.

Ik kijk uit naar uw advies over de aanvragen.

Onze referentie
26772464

Met vriendelijke groet,

de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob

